

OFFICIAL USE
Memorandumul

privind inițiativa Ministerului Finanțelor, ONG-urilor locale și reprezentanților comunității de afaceri interesați să coopereze în vederea dezvoltării achizițiilor publice electronice transparente și eficiente în Moldova și în special pilotarea achizițiilor publice electronice pentru contractele de valoare mică

“30” noiembrie 2016

mun. Chișinău

1. Acest memorandum reprezintă unul dintre pașii inițiali ai Ministerului Finanțelor pentru reformarea sistemului de achiziții publice, în special în ceea ce privește sistemul de achizițiilor publice electronice (e-achiziții), apelând astfel la o conlucrare cu societatea civilă și mediul afaceri.
2. Motivată de reformele din sectorul achizițiilor publice, cooperarea cu Uniunea Europeană și de prevederile Acordului de Asociere RM-UE, precum și de aderarea Republicii Moldova la Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului ("AAP al OMC"), la 3 iulie 2015, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat o nouă lege privind achizițiile publice ("Legea achizițiilor publice"). Legea achizițiilor publice a fost îmbunătățită ulterior în septembrie 2016, iar la 2 noiembrie 2016 Guvernul a aprobat Strategia de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2016-2020 și Planul de acțiuni pentru implementarea acesteia.
3. Pentru sporirea nivelului transparenței și a responsabilității achizițiilor publice în țară, Ministerul Finanțelor prin Strategia de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2016-2020 prevede acțiuni concrete în vederea dezvoltării sistemului de e-achiziții. Conceptul noului sistem de e-achiziții și planul de implementare a acestuia a fost agreat de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și BERD prin Memorandumul din 8 septembrie 2016.
4. Obiectivul este de a implementa un sistem cuprinzător de achiziții publice electronice, în conformitate cu principiile Sursă deschisă, Date deschise și Date privind contractarea deschisă ca și concepte principale și a oferi instrumente electronice pentru achizițiile publice pentru contractele mică și mare valoare, și a-l pune în aplicare pe o perioadă de minimum 36 de luni.
5. Sistemului național de e-Achiziții se preconizează să fie pus în aplicare pe etape, începând cu pilotarea sistemului de achiziții publice electronice pentru contractele de valoare mică imediat după semnarea memorandumului. După evaluarea rezultatelor pilotării și adoptarea modificărilor corespunzătoare în legislație sistemul e-Achiziții va fi extins pentru a acoperi toate achizițiile publice în sectorul public din Moldova.
6. Scopul prezentului Memorandum este de a pilota noul sistem de e-achiziții pentru contractele de valoare mică, de a testa capacitatea de e-comerț a comunității de afaceri locale precum și posibilitățile de integrare a serviciilor de e-guvernare, operate de către Centrul de e-Guvernare și serviciile electronice existente ale Agenției Achiziții Publice, inclusiv instrumentele de contractare deschisă, finanțate de Banca Mondială, care va fi utilizat de autoritățile contractante din Moldova.

OFFICIAL USE

7. Un alt obiectiv al Memorandumului este de a angaja societatea civilă /ONG-urile și alte părți interesate din sectorul public și cel privat pentru a forma o rețea a părților interesate, care să participe în mod activ și să contribuie la dezvoltarea instrumentelor electronice multi-platformă transparente de achiziții publice în Moldova, eradicând și prevenind corupția și crescând concurența prin facilitarea accesului mai bun pentru comunitatea de afaceri.
8. Participând la pilotarea sistemului e-achiziții pentru contractele de valoare mică și semnând acest Memorandum, fiecare parte:
 - 1) își exprimă disponibilitatea de a se angaja și a coopera în scopul dezvoltării și implementării procesului uniform și standardizat de e-achiziții, pentru o perioadă de 12 luni din data semnării prezentului Memorandum;
 - 2) acceptă și este de acord cu conceptul de e-achiziții, conform anexei nr.1 la prezentul Memorandum și propune un sistem de e-achiziții multi-platformă, pentru sectorul public din Moldova;
 - 3) acceptă și este de acord că un sistem e-achiziții multi-platformă pentru sectorul public din Moldova se va baza pe următoarele principii:
 - Date deschise;
 - Standardul Datelor privind Contractarea Deschisă;
 - Codul sursă deschisă;
 - Toți văd totul: toate documentele legate de achizițiile publice sunt disponibile online;
 - Unitatea bazei de date centrale pentru schimbul în timp real de informații privind achizițiile;
 - Interoperabilitatea cu serviciile de e-guvernare disponibile în Republica Moldova;
 - Interfață multi-utilizator;
 - Interacțiune prin Interfața programului de aplicație (API);
 - Protocoale standard de comunicare;
 - Semnătură electronică digitală bazată pe servicii de e-guvernare MPass și MSign, dezvoltate de către Centrul de Guvernare Electronică al Moldovei;
 - Proces de achiziție electronică complet;
 - 4) acceptă și este de acord cu specificațiile tehnice și funcționale pentru crearea unui sistem de e-achiziții multi-platformă pentru sectorul public din Moldova, conform anexei nr.2 la prezentul Memorandum;
 - 5) acceptă și aprobă condițiile de a contribui și participa la pilotare, inclusiv că:
 - a. va fi elaborată o singură procedură electronică simplificată pentru achizițiile publice de valoare mai mică de 80,0 mii lei fără TVA pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și 100,0 mii lei fără TVA pentru contractele de achiziții publice de lucrări, care va fi utilizată pentru pilotare începând cu luna ianuarie 2017;
 - b. vor fi elaborate proceduri electronice (procedură de licitație deschisă, restrânsă și cererea ofertelor de prețuri) pentru achizițiile publice de valoare mai mare de 80,0 mii lei fără TVA pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și 100,0 mii lei fără TVA pentru contractele de achiziții publice de lucrări în conformitate

OFFICIAL USE

cu prevederile Directivelor UE 2014 în domeniul achizițiilor publice și va fi utilizată pentru pilotare începând cu luna aprilie 2017;

- c. proiectul-pilot va fi gestionat de către Comitetul de coordonare, format din reprezentanți ai semnatarilor prezentului Memorandum, care va fi aprobat prin ordinul Ministrului finanțelor;
- d. proiectul-pilot se va baza pe cooperarea dintre operatorul Unității bazei de date centrale și platforme comerciale și pe principiul de auto-finanțare. Tarifele pentru serviciile de achiziții publice electronice în timpul exercițiului pilot vor fi aprobate de Comitetul de coordonare;
- e. proiectul pilot este deschis tuturor părților interesate, care doresc să accepte condițiile Memorandumului și să împartă costurile de creare și funcționare a unui sistem electronic de achiziții publice multi-platformă. Principiile de repartizare a mijloacelor financiare obținute ca urmare a plății pentru serviciile prestate de platforme pentru pilotare va fi aprobată de către Comitetul de coordonare;
- f. problemele care nu sunt definite pe deplin în specificațiile tehnice și funcționale pentru crearea unui sistem de e-achiziții multi-platformă pentru sectorul public din Moldova vor fi abordate și decise (ori de câte ori este nevoie în baza unui consens al tuturor partenerilor la pilotare) de către Comitetul de coordonare și aprobate de către Ministerul Finanțelor;
- g. pentru toate aplicațiile dezvoltate pentru Unitatea bazei de date centrale va fi utilizată Sursa deschisă ca și concept principal, iar acestea vor fi accesibile pentru conectare la orice platformă comercială după acreditare, care implică securitate și scenarii standard de testare a platformelor electronice. Scenariile standard de acreditare în timpul proiectului pilot și procedurile de pregătire a scenariilor adaptate formează anexa 3 la Memorandum;
- h. operatorul Unității bazei de date centrale va fi responsabil pentru a menține funcționalitatea aplicațiilor, a oferi suport, a administra aplicațiile și a îmbunătăți funcționalitatea aplicațiilor, după caz, pentru finalizarea proiectului-pilot și va transfera Unitatea bazei de date centrale către instituția desemnată în temeiul unei Hotărâri de Guvern, după finalizarea proiectului-pilot;
- i. sistem național final de e-Achiziții va fi dezvoltat fără preferință sau prejudecăți față de părțile implicate în proiectul pilot, participarea la dezvoltarea Unității bazei de date centrale nu constituie un privilegiu în timpul funcționării sistemului și nu trebuie să aibă ca scop să creeze un avantaj competitiv pe piață de către oricare dintre partenerii pilot;
- j. persoanele juridice străine și organizațiile internaționale pot participa la proiectul pilot în mod egal cu persoanele juridice și asociațiile rezidente, cu excepția cazului în care legislația Moldovei prevede altfel;
- k. codul sursă pentru Unitatea bazei de date centrale va fi disponibil în mod gratuit, în condițiile acordurilor de licență privind utilizarea software-ului cu sursă deschisă (software cu sursă deschisă). Aceasta înseamnă că sursa deschisă a unui astfel de software este disponibilă pentru următoarele:

OFFICIAL USE

OFFICIAL USE

- vizualizare și studiere;
 - modificări, care permit utilizatorului să participe la corectarea programului deschis;
 - utilizarea codului pentru a crea noi programe - prin folosirea codului sursă;
 - corectarea erorilor în software;
 - studierea algoritmilor utilizați, structurilor de date, tehnologiilor, metodelor și interfețelor.
- l. Dezvoltatorii de aplicații pentru Unitatea bazei de date centrale și orice persoane care participă la crearea, implementarea, testarea și utilizarea unității bazei de date centrale nu dobândesc dreptul de proprietate asupra sistemului, software sau drepturi de autor. Orice modificări și îmbunătățiri ale sistemelor de către dezvoltator sau altă persoană, de asemenea, nu creează condiții pentru dobândirea dreptului de proprietate asupra sistemului.
- m. Proiectul pilot și dezvoltarea unității bazei de date centrale vor fi susținute de donatori publici și privați. Funcționarea viitorului sistem național de e-achiziții pentru Moldova se va baza pe auto-finanțare.
9. Acest Memorandum este deschis pentru semnare și acționează din data adoptării și pînă la finalizarea pilotării noului sistem de e-achiziții.

Ministrul Finanțelor Republicii Moldova

Agenția Achiziții Publice

Transparency International Moldova

Centrul de eGuvernare din Moldova

Camera de Comerț și Industrie din Moldova

Expert Grup

Idis Viitorul

AGER

Asociații de business

Platforme